

Zitting van 26 september 2019

Aanwezig: Sylvie Thieren, voorzitter gemeenteraad
Gerard Liefoghe, burgemeester
Jacques Blanckaert, Kris Laleman, Johan Albrecht, schepenen
Karolien Avonture, voorzitter BCSD
Gerda Butaye, Philip Ameloot, Marnik Vandenbroucke, Jean-Pierre Mouton, Wilfried Laureys, Ignace Decroos, Bart Coppein, Dries Decorte, Emma Breynne, Bart Niville, Astrid Dewilde, gemeenteraadsleden
Wouter Accou, algemeen directeur

Verontschuldigd:
Afwezig:

Fractie Pro - NVA vraagt de schorsing van de zitting om standpunt in te nemen over het dringend agendapunt over de hulpverleningszone Westhoek - verdeelsleutel 2020. De schorsing is toegestaan.

De zitting werd hervat.

OPENBAAR

ORGANISATIE

INTERGEMEENTELIJKE SAMENWERKING

1. Buitengewone algemene vergadering van Gaselwest op 12 december 2019 - Vaststelling mandaat gemeentelijk vertegenwoordiger

Voorwerp en motivering

De gemeente neemt voor de activiteit distributienetbeheer elektriciteit en/of gas deel aan de opdrachthoudende vereniging Gaselwest, Intercommunale Maatschappij voor Gas en Elektriciteit van het Westen.

Het aangetekend schrijven van 13 september 2019 inzake uitnodiging tot de buitengewone algemene vergadering van Gaselwest van donderdag 12 december 2019 om 18 u. in Hove van Herpelgem, Avelgemstraat 31, 9690 Kluisbergen en inzake het verzoek tot het innemen van een standpunt over de diverse op de dagorde van deze vergadering voorkomende punten over:

1. Statutenwijziging
 - a. Goedkeuring van de statutenwijzigingen
 - b. Verlenen van machtiging om de beslissing genomen in dit agendapunt bij authentieke akte te doen vaststellen en de statuten dienovereenkomstig aan te passen.
2. Bespreking in het kader van artikel 432 van het decreet lokaal bestuur van de te ontwikkelen activiteiten en de te volgen strategie voor het boekjaar 2020 alsook van de door de raad van bestuur opgestelde begroting 2020.
3. Code goed bestuur.

4. Statutaire benoemingen.
5. Desgevallend aanvaarding uitbreiding activiteiten gemeenten voor (neven)activiteiten.
6. Statutaire mededelingen.

Regelgeving

De wet van 29 juli 1991 over de uitdrukkelijke motiveringsplicht van de bestuurshandelingen.

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, en latere wijzigingen, meer bepaald artikel 40 over de bevoegdheden van de gemeenteraad en artikels 388 tem 473 over de intergemeentelijke samenwerking.

De beslissing van de gemeenteraad van 24 januari 2019 inzake de aanstelling van Dries Decorte als vertegenwoordiger, en Johan Albrecht als plaatsvervangend vertegenwoordiger, op de (buitengewone) algemene vergaderingen van Gaselwest voor de legislatuur 2019-2024.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Akkoord te gaan met de diverse agendapunten op de dagorde van de buitengewone algemene vergadering van de opdrachthoudende vereniging Gaselwest op 12 december 2019 om 18.00 u., te weten volgende punten:

1. Statutenwijziging
 - a. Goedkeuring van de statutenwijzigingen
 - b. Verlenen van machtiging om de beslissing genomen in dit agendapunt bij authentieke akte te doen vaststellen en de statuten dienovereenkomstig aan te passen.
2. Bespreking In het kader van artikel 432 van het decreet lokaal bestuur van de te ontwikkelen activiteiten en de te volgen strategie voor het boekjaar 2020 alsook van de door de raad van bestuur opgestelde begroting 2020.
3. Code goed bestuur.
4. Statutaire benoemingen.
5. Desgevallend aanvaarding uitbreiding activiteiten gemeenten voor (neven)activiteiten.
6. Statutaire mededelingen.

De vertegenwoordiger van de gemeente, die zal deelnemen aan de buitengewone algemene vergadering van Gaselwest van 12 december 2019 om 18.00 u., wordt opgedragen zijn/haar stemgedrag af te stemmen op de beslissingen genomen in dit raadsbesluit.

Het college van burgemeester en schepenen te belasten met de uitvoering van de hierbij genomen beslissing.

Afschrift van dit besluit te bezorgen aan de opdrachthoudende vereniging Gaselwest via het e-mailadres vennootschapssecretariaat@fluvius.be.

EREDIENSTEN

2. Budgetwijziging 2019 van de kerkfabriek Sint-Mildreda Izenberge, Sint-Audomarus Alveringem en Sint-Audomarus Beveren-IJzer en wijziging meerjarenplan Sint-Audomarus Beveren-IJzer

Voorwerp en motivering

Het gecoördineerd en gelijktijdig indienen door het centraal kerkbestuur van de federatie Alveringem op het gemeentebestuur van de budgetwijzigingen 2019 van Sint-Mildreda Izenberge, Sint-Audomarus Beveren-IJzer en Sint-Audomarus Alveringem, en de wijziging van het meerjarenplan van Sint-Audomarus Beveren, goedgekeurd in de zittingen van:

- de kerkraad van Sint-Audomarus te Alveringem dd. 11.06.2019
- de kerkraad van Sint-Audomarus te Beveren IJzer dd. 02.04.2019
- de kerkraad van Sint-Mildreda te Izenberge dd. 14.04.2019

met het oog op voorlegging voor goedkeuring aan de gemeenteraad.

De redenen van de budgetwijzigingen worden toegelicht in de bijgevoegde begeleidende nota's.

Regelgeving

Het decreet van 07.05.2004 over de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten.

Het besluit van de Vlaamse Regering dd. 13.10.2006 over het algemeen reglement op de boekhouding van de besturen van de erkende erediensten, etc. in het bijzonder artikel 23 1^e lid.

De omzendbrief BB. 2013/01 dd. 01.03.2013 van de Vlaams Minister van Binnenlands Bestuur over de boekhouding van de besturen van de eredienst.

Ons besluit dd. 24.10.2013 inzake goedkeuring meerjarenplan 2014-2019 van alle kerkfabrieken, dd. 25.09.2015 houdende goedkeuring van de wijziging van het meerjarenplan 2014-2019 en ons besluit van heden.

De wet van 29.07.1991 over de uitdrukkelijke motiveringsplicht van de bestuurshandelingen.

Het decreet lokaal bestuur.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

De gemeenteraad neemt akte van de wijzigingen van het budget 2019 van de kerkfabrieken Sint-Mildreda Izenberge, Sint-Audomarus Beveren-IJzer en Sint-Audomarus Alveringem en van de wijziging van het meerjarenplan van de kerkfabriek Sint-Audomarus Beveren-IJzer.

Een uittreksel van dit besluit bezorgen aan de betrokken kerkbesturen, het provinciebestuur en het representatief orgaan van de eredienst.

3. Goedkeuring meerjarenplan 2020-2025 en aktename budget 2020 kerkfabrieken

Voorwerp en motivering

Het gecoördineerd en gelijktijdig indienen door het centraal kerkbestuur van de federatie Alveringem, ontvangen op het gemeentebestuur op 9 september 2019, van de meerjarenplannen 2020-2025 en de budgetten 2020, goedgekeurd in de zittingen van de kerkraad van:

- Sint-Audomarus Alveringem: 11 juni 2019
- Sint-Audomarus Beveren-IJzer: 2 april 2019
- Sint-Petrus Gijverinkhove: 9 april 2019
- Sint-Lambertus Hoogstade: 9 april 2019
- Sint-Mildreda Izenberge: 10 april 2019
- Sint-Martinus Leisele: 26 maart 2019
- Sint-Jan Onthoofding Stavele: 8 april 2019

samen met de toegevoegde samenvattende tabel van de hierin voorziene gemeentelijke toelage met het oog op goedkeuring door de gemeenteraad.

Regelgeving

Het decreet van 07.05.2004 over de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten.

Het besluit van de Vlaamse Regering dd. 13.10.2006 over het algemeen reglement op de boekhouding van de besturen van de erkende erediensten, etc. in het bijzonder artikel 23 1^e lid.

De omzendbrief BB. 2013/01 dd. 01.03.2013 van de Vlaams Minister van Binnenlands Bestuur over de boekhouding van de besturen van de eredienst.

De wet van 29.07.1991 over de uitdrukkelijke motiveringsplicht van de bestuurshandelingen.

Het decreet lokaal bestuur.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Goedkeuring te verlenen aan de meerjarenplannen 2020-2025 en akte te nemen van de budgetten 2020 van de kerkfabrieken Sint-Audomarus Alveringem, Sint-Audomarus Beveren-IJzer, Sint-Petrus Gijverinkhove, Sint-Lambertus Hoogstade, Sint-Mildreda Izenberge, Sint-Martinus Leisele en Sint-Jan Onthoofding Stavele.

Afschrift van dit besluit bezorgen aan het provinciebestuur en het representatief orgaan van de eredienst.

HULPDIENTEN EN VEILIGHEID

4. Hulpverleningszone Westhoek - Financiële verdeelsleutel 2020 - Goedkeuring

Voorwerp en motivering

Toegevoegd als dringend agendapunt volgens art. 23 van het decreet lokaal bestuur: "Een punt dat niet op de agenda voorkomt, mag niet in bespreking worden gebracht, behalve in spoedeisende gevallen. Tot spoedbehandeling kan alleen worden besloten door ten minste twee derde van de aanwezige leden. De namen van die leden en de motivering van de spoedeisendheid worden in de notulen vermeld".

Volgende raadsleden zijn akkoord met de spoedbehandeling: allemaal.

De dotaties van de gemeenten van de hulpverleningszone worden vastgelegd door de zoneraad op basis van een akkoord, bereikt tussen de verschillende betrokken gemeenteraden.

Het zonecollege heeft in zitting van 10 mei 2019 beslist om de verdeelsleutel 2020 voor te leggen aan de zoneraad.

De zoneraad heeft in zitting van 26 juni 2019 de verdeelsleutel 2020 principieel goedgekeurd.

Er wordt gevraagd om deze goedkeuring voor de zoneraad van 23 oktober 2019 te bezorgen aan de zone via volgend email-adres: *Debora.VandenBussche@brandweerwesthoek.be*.

Na de zoneraad van 25.09.2019 is de vastlegging dringend geworden.

Regelgeving

De gemeenteraadsbeslissing van 27 oktober 2014 over goedkeuring van de instap in de hulpverleningszone Westhoek (West-Vlaanderen 4) vanaf 1 januari 2015.

De bepaling in voormeld besluit dat de verdeelsleutel geëvalueerd werd in 2015 en dat, na onderhandelingen hierover binnen de zoneraad, een nieuwe verdeelsleutel werd opgesteld waarin een geleidelijke overgang over een periode van 10 jaar werd voorzien van een actuele bijdragevoet naar een toekomstige onderhandelde bijdragevoet, waarbij de actuele bijdragevoet eerst gecorrigeerd wordt op het vlak van meerkosten, die niet in de berekeningsbasis van de verdeelsleutel voor 2015 werden opgenomen, hetgeen door de overdragende gemeente buiten de verdeelsleutel aan de hulpverleningszone Westhoek dient betaald te worden.

De beslissing van de zoneraad van 3 september 2015 om bij de bepaling van de toekomstige gemeentelijke bijdragen een uitsplitsing te maken tussen enerzijds de ambulance- en anderzijds de brandweerwerking, waarbij de overgangperiode van een gecorrigeerde naar een toekomstige onderhandelde bijdragevoet beperkt wordt tot 8 jaar.

De wet van 15 mei 2007 over de civiele veiligheid, in het bijzonder artikel 68.

De dotaties van de gemeenten van de hulpverleningszone worden vastgelegd door de zoneraad op basis van een akkoord, bereikt tussen de verschillende betrokken gemeenteraden.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

De gemeenteraad keurt de verdeelsleutel Brandweerzone (Alveringem 2020: 1,75988 %) goed, dit enkel voor 2020, op een budget van de brandweer 2020 dat gelijk is aan het budget 2019, maximaal verhoogd met 2 %.

De verdeelsleutel wordt berekend op basis van de onderstaande criteria opgenomen in diverse artikels.

Onderstaande ter informatie:

Bij de berekening van de verdeelsleutel gebeurt er een opsplitsing tussen enerzijds de ambulancewerking (forfaits bepaald op basis van de reactiesnelheid/gemeenten zonder eigen ambulancewerking dienen € 2 per inwoner te betalen) en de brandweerwerking (criteria geïnspireerd op artikel 68 §3 van de wet betreffende de civiele veiligheid).

Wat de **ambulancewerking** betreft, gaat dit om volgende forfait:

reactiesnelheid	forfait
2 minuten dag en nacht	350.000,00
2 minuten dag en 5 minuten nacht	150.000,00
5 minuten dag en nacht	50.000,00
2 minuten met alleen maar vrijwilligers	175.000,00

Inzake de **brandweerwerking** worden voor het bepalen van iedere gemeentelijke bijdrage in de verdeelsleutel deze criteria met volgend gewicht weerhouden:

- 60% residentiële bevolking
- 10% inkohiering personenbelasting
- 10% kadastraal inkomen

- 15% tweede verblijven
- 2,5% oppervlakte
- 2,5% risico's

De gemeenten met ambulancewerking dienen volgende forfaits te betalen:

GEMEENTEN	Bijdrage ambulance
De Panne	350.000,00
Diksmuide	150.000,00
Heuvelland	50.000,00
Houthulst	50.000,00
Ieper	50.000,00 + 100.000,00 (Jan Yperman Ziekenhuis)
Koksijde	350.000,00
Nieuwpoort	350.000,00
Poperinge	100.000,00
Veurne	350.000,00
Wervik	175.000,00

De gemeenten zonder eigen ambulancewerking dienen € 2 per inwoner te betalen op basis van de cijfers van de residentiële bevolking op 1 januari van het vorige begrotingsjaar:

GEMEENTEN	Bijdrage ambulance
Alveringem	10.090
Koekelare	17.548
Kortemark	25.188
Langemark-Poelkapelle	15.624
Lo-Reninge	6.584
Mesen	2.124
Vleteren	7.382
Zonnebeke	24.960

De toegekende bedragen aan erkentelijkheidspremie voor de periode voorafgaand aan 1 januari 2017 op basis van het gemeentelijk reglement vallen volledig ten laste van de gemeente. Wanneer het personeelslid op basis van zijn individuele keuze voor het behoud van de gemeentelijke erkentelijkheidspremie na 1 januari 2017 recht heeft op een erkentelijkheidspremie die hoger is dan de zonale premie, dan vallen ook de bedragen die de zonale premie overtreffen ten laste van de gemeente.

De bijdragen voor de werking MUG-heli zitten niet vervat in de begroting van de brandweer en worden verder geregeld via de gemeenten.

De overgang inzake de brandweerwerking van de gecorrigeerde verdeelsleutel 2015 naar de definitieve sleutel is berekend op basis van de criteria onder artikel 1. Dit verloopt over een periode van 8 jaar, waarbij ieder jaar 1/8^{ste} wordt overbrugd en vanaf 2023 constant is .

De niet-geïndexeerde forfaitaire bijdragen voor de ambulancewerking en de gecorrigeerde procentuele bijdrage 2015 voor de niet-geïndexeerde brandweerwerking evolueert tot volgende definitieve procentuele bijdrage:

GEMEENTEN	FORFAITS		BRANDWEERKOST OP BASIS VAN ONDERSTAANDE					
	Bijdrage ambulanc e	Brandwach t- vergoeding, jaarlijks te berekenen	start% 2015	2016	2017	2018	2019	2020
ALVERINGEM	10.174		1,23241%	1,33790%	1,44340%	1,54889%	1,65439%	1,75988%
DE PANNE	350.000		3,43229%	3,99179%	4,55128%	5,11077%	5,67026%	6,22976%
DIKSMUIDE	150.000		11,22749%	10,63243%	10,03736%	9,44230%	8,84723%	8,25216%
HEUVELLAND	50.000		4,71565%	4,52241%	4,32917%	4,13593%	3,94269%	3,74945%
HOUTHULST	50.000		3,68304%	3,67388%	3,66472%	3,65557%	3,64641%	3,63726%
IEPER	150.000		11,34795%	11,60064%	11,85333%	12,10602%	12,35871%	12,61140%
KOEKELARE	17.586		2,31276%	2,42127%	2,52979%	2,63831%	2,74683%	2,85534%
KOKSIJDE	350.000		15,54681%	15,74774%	15,94867%	16,14959%	16,35052%	16,55145%
KORTEMARK	25.138		4,58671%	4,59543%	4,60414%	4,61286%	4,62158%	4,63030%
LANGEMARK	15.814		1,82133%	1,97683%	2,13233%	2,28783%	2,44332%	2,59882%
LO-RENINGE	6.576		2,08690%	2,00754%	1,92817%	1,84881%	1,76944%	1,69007%
MESSEN	2.074		0,81798%	0,75605%	0,69411%	0,63217%	0,57023%	0,50829%
NIEUWPOORT	350.000		9,22934%	9,17865%	9,12796%	9,07727%	9,02658%	8,97589%
POPERINGE	100.000		10,01557%	9,69792%	9,38028%	9,06263%	8,74498%	8,42734%
VEURNE	350.000		8,33058%	7,87281%	7,41503%	6,95726%	6,49949%	6,04171%
VLETEREN	7.316		1,42004%	1,42208%	1,42411%	1,42614%	1,42817%	1,43021%
WERVIK	175.000		5,22466%	5,38636%	5,54806%	5,70977%	5,87147%	6,03317%
ZONNEBEKE	24.888		2,96848%	3,17829%	3,38809%	3,59790%	3,80770%	4,01750%
TOTAAL	2.184.566		100%	100%	100 %	100%	100 %	100%

Volgende modaliteiten maken integraal deel uit van het akkoord over de financiële verdeelsleutel:

1. De brandweer Westhoek werkt kostenbewust en streeft maximale efficiëntie na.

2. De diensten dringende medische hulpverlening verzekerd door gemeentelijke brandweerposten gaan over naar de brandweer Westhoek. Deze worden op kostenefficiënte wijze georganiseerd. Noodzakelijke wijzigingen aan de organisatie van de ambulanceposten zullen; op vraag van de lokale overheid; beoordeeld worden door de zoneraad samen met de impact ervan op het ambulanceforfait van de post.
3. De budgettaire context van de gemeentebesturen is beperkt en dus ook van de brandweer Westhoek. De federale toelagen worden eerst aangewend voor de financiering van de exploitatie van de zone.
4. De brandweer Westhoek streeft naar het meest efficiënt personeels-bestand.
5. De brandweer Westhoek streeft ernaar zoveel mogelijk taken uit te voeren in een vorm van samenwerkingsverband met andere brandweerzones om het kostenplaatje van de brandweer Westhoek te drukken en zo efficiënt mogelijk te werken. Aan de Gouverneur wordt gevraagd dergelijke samenwerking te stimuleren en te coördineren.
6. De brandweer Westhoek engageert zich tot stringent budgetteren. Gelet op de enorme financiële impact van de budgetten van de brandweer Westhoek op de gemeenten schaaft iedere gemeente zich achter het algemeen principe van stringent budgetteren in de brandweer. Dit betekent dat elke kredietaanvraag jaarlijks grondig gemotiveerd dient te worden aan de zoneraad.
7. Het inschakelen van brandweerpersoneel en/of -materiaal door lokale besturen bij activiteiten zonder een brandweerge relateerd risico wordt vanaf 2018 doorgerekend aan die lokale besturen, dit overeenkomstig het retributiereglement. De beoordeling of een activiteit al dan niet gefactureerd dient te worden behoort toe aan het zonecollege.

De brandweer Westhoek werd op 1 januari 2015 automatisch eigenaar van alle roerende goederen inclusief de voertuigen van de brandweer. Om het budget van de brandweer Westhoek niet nodeloos te bezwaren, werd naar analogie van de politiehervorming het materiaal en de voertuigen 'om niet' overgedragen door iedere gemeente.

Het rollend materieel ging over volgens volgende principes:

- tussen de burgemeester en de brandweer Westhoek kan altijd een overeenkomst gesloten worden die afwijkt van de principes van behoud in de post van herkomst van onderstaande goederen. (bv. in kader van doorschuif van nieuwe voertuigen)
- de termijnen van behoud worden gerekend vanaf het eerste jaar van ingebruikname zoals blijkt uit de boekhouding/inventaris van elk bestuur en vermeld in de overdrachtinventaris naar de brandweer Westhoek.

Termijnen van behoud in post van het lokaal bestuur (als compensatie omdat de leningen niet overgedragen worden):

- 15 jaar als ze voor 100% met eigen middelen of leningen door het lokaal bestuur zijn gefinancierd
- 10 jaar als ze voor 50% met eigen middelen of leningen door het lokaal bestuur zijn gefinancierd
- 5 jaar als ze voor 25% met eigen middelen of leningen door het lokaal bestuur zijn gefinancierd.

Na deze termijnen kunnen deze goederen verplaatst worden na beslissing door de organen van de brandweer Westhoek in het kader van een herverdelingsplan van middelen.

Wat de onroerende goederen betreft wordt de keuze financiering terbeschikkingstelling overgelaten aan de steden en gemeenten.

Afschrift van deze beslissing voor verder gevolg over te maken aan mevrouw Fien Van den Bogaert, directeur bedrijfsvoering van de hulpverleningszone Westhoek en de heer Provinciegouverneur.

MENS & VRIJE TIJD

TOERISME

5. Samenwerkingsovereenkomsten Westtoer 2020 - 2024

Voorwerp en motivering

Op 23 januari 2014 keurde de gemeenteraad de samenwerkingsovereenkomst voor toerisme en recreatie (STER) goed tussen Westtoer en de gemeente Alveringem voor de periode 2014-2018, stilzwijgend verlengd tot 31 december 2019. Deze overeenkomst loopt eind dit jaar af.

Op 22 augustus 2019 bezorgde Westtoer een voorstel van nieuwe samenwerkingsovereenkomst voor de periode 1 januari 2020 tot 31 december 2024, stilzwijgend verlengd voor 1 jaar tot 31 december 2025, behoudens schriftelijke opzegging van één van beide partijen.

Dit ontwerp van samenwerkingsovereenkomst bepaalt onder 8 artikelen de voorwaarden inzake strategisch partnership, verbintenissen van Westtoer en de gemeente, gemeentelijke bijdrages (jaarlijkse basisbijdrage € 1.250,00 en jaarlijkse bijdrage in de promotiepool € 3.000,00), duur en evaluatie van deze samenwerking.

De jaarlijkse gemeentelijke bijdrage omvat een basisbijdrage van € 1.250 en een bijdrage aan de regionale promotiepool van de Westhoek van € 3.000. Westtoer zal de basisbijdrage gebruiken voor de werking van het regioteam, voor het bijhouden van relevante aanbod- en vraaggegevens per gemeente en het ontsluiten ervan via de regionale trendrapporten, voor regiobrede onderzoeken, voor toeristische ICT-toepassingen en voor regio-overstijgende marketinginitiatieven. De promotionele bijdrage Westhoek wordt verdubbeld door Westtoer apb.

Westtoer bezorgt een addendum i.v.m. de organisatie van het Weekend van het Volkscafé voor de periode 1 januari 2020 tot 31 december 2024. Westtoer engageert zich om in 2021, 2022 en 2024 nieuwe edities van het Weekend van het Volkscafé te organiseren binnen de verhaallijn 'De Grote Goesting'. De gemeente betaalt hiervoor in 2021, 2022 en 2024 telkens een bijdrage van € 2.000.

Regelgeving

Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, en latere wijzigingen.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

De gemeenteraad gaat akkoord om de samenwerkingsovereenkomst voor toerisme en recreatie (STER) en het addendum i.v.m. de samenwerking 'Weekend van het Volkscafé' tussen Westtoer en de gemeente Alveringem te ondertekenen.

CULTUUR

6. Ontwerpnota vrijetijdsplatform - Goedkeuring

Voorwerp en motivering

Naar aanleiding van een nieuwe legislatuur stelt het gemeentebestuur de adviesorganen opnieuw samen.

De decreten lokaal sportbeleid en lokaal cultuurbeleid leggen geen sectorale adviesorganen op. Het decreet lokaal jeugdbeleid legt wel een sectorale adviesraad op, die mag deel uitmaken van een algemene raad.

VVSG geeft het advies over de mogelijkheid tot het oprichten van een overkoepelende vrijetijdsraad. Het decreet Lokaal Bestuur verwijst ook naar inspraak via adviesorganen. Voor de samenstelling houden we rekening met het cultuurpact.

Het college van burgemeester en schepenen stelt voor om de statuten van de cultuurraad, het beheersorgaan van de bibliotheek en de sportraad op heffen. Als alternatief stelt het CBS voor om een vrijetijdsplatform op richten. De opdracht van deze raad is advies geven over vrijetijdsbeleid en het bepalen en helpen organiseren van gemeentelijke vrijetijdsprojecten.

Regelgeving

Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Het decreet van 6 juli 2012 over de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid.

Het decreet van 6 juli 2012 over het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid.

Het decreet van 6 juli 2012 over het lokaal cultuurbeleid.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

De gemeenteraad keurt de ontwerpnota vrijetijdsplatform goed. De dienst Mens en Vrije tijd richt het vrijetijdsplatform op met het college van burgemeester en schepenen.

7. Goedkeuring overeenkomst Digitale Bibliotheek tussen vzw Cultuurconnect en het gemeentebestuur Alveringem

Voorwerp en motivering

Vzw Cultuurconnect is in opdracht van de Vlaamse overheid bezig met de implementatie van het Eengemaakt Bibliotheeksysteem (EBS) voor de Vlaamse openbare bibliotheken. Het EBS is het sluitstuk van de Gemeenschappelijke Basisinfrastructuur voor openbare bibliotheken.

Het project EBS kadert in de overheveling van provinciale bevoegdheden naar de Vlaamse overheid, die cultuurconnect de opdracht gaf de Provinciale Bibliotheeksysteemomgevingen verder te ondersteunen en al deze applicaties te consolideren in een gemeenschappelijke basisinfrastructuur voor openbare bibliotheken.

De gemeenschappelijke basisinfrastructuur bestaat uit:

- het Eengemaakt Bibliotheeksysteem (EBS)
- de nieuwe Bibliotheekwebsite (inclusief de website, catalogus en Mijn Bibliotheek)
- de Vlaamse Centrale Catalogus (Open Vlacc)
- het basispakket verrijkende content (covers, samenvattingen, recensies,...).

Elke bibliotheek heeft op dit moment een lokaal of provinciaal bibliotheeksysteem. Alveringem werkt niet met het provinciaal bibliotheeksysteem, maar met de software Bidoc. Het bibliotheeksysteem Bidoc zorgt dat het uitlenen, innemen, leners inschrijven, ... vlot verloopt in Alveringem.

Kosten

De Vlaamse overheid heeft gekozen voor het laagste van de actuele tarieven dus € 0,24 per inwoner per jaar om in te tekenen op de volledige gemeenschappelijke basisinfrastructuur voor openbare bibliotheken. De Vlaamse Overheid neemt de eenmalige conversiekosten Bidoc (catalogus, lenersgegevens, ..) op zich.

De Vlaamse overheid staat niet in voor de lokale kosten, bijvoorbeeld:

- de kosten voor de lokale hard- en software in de bibliotheek
- de kosten voor het lokale netwerk
- de lokale kosten voor het huidige bibliotheeksysteem. Ze voorzien een aantal maanden dubbel draaien wegens de mogelijkheid tot fall-back en het respecteren van de opzegtermijn van ons contract met Lieven Forrez.

Huidige kost: Bidoc (€ 1.210) + Open vlacc (€ 200): € 1.410

Toekomstige kost na conversie: € 1.210 (Open vlacc en bijkomende lenersservices inbegrepen)

Planning

De overstap van de Bidoc gemeenten naar het EBS is gepland in de zevende migratiegolf die loopt vanaf 1 oktober 2021.

Regelgeving

Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

De gemeenteraad verklaart zich akkoord met en keurt de bepalingen goed van de in bijlage opgenomen 'overeenkomst Basisstructuur Digitale Bibliotheek tussen vzw Cultuurconnect en Gemeentebestuur Alveringem'.

Afschrift van deze beslissing en de ondertekende 'overeenkomst Basisstructuur Digitale Bibliotheek tussen vzw Cultuurconnect en Gemeentebestuur Alveringem' wordt overgemaakt aan Cultuurconnect.

8. Goedkeuring statuten nieuwe projectvereniging IJzervallei

Voorwerp en motivering

Met de nieuwe projectvereniging IJzervallei zetten Alveringem, Diksmuide, Lo-Reninge en Houthulst de intergemeentelijke samenwerking verder op vlak van cultuur. Door de werking van Achthoek groeide het besef dat er nood was aan een meer stabiele en compactere samenwerking, los van de kustgemeenten.

Om in te tekenen op de werkingssubsidie voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, in het kader van het decreet bovenlokale cultuurwerking, is een samenwerkingsvorm met rechtspersoonlijkheid nodig.

Er wordt gekozen om op korte termijn een projectvereniging op te richten. De vier gemeenten (Alveringem, Diksmuide, Houthulst en Lo-Reninge) en de dienstverlenende vereniging Westhoek worden partners in deze samenwerking. De dienstverlenende vereniging Westhoek is facilitator in deze samenwerking voor wat betreft het financieel beheer en het werkgeverschap.

De projectvereniging IJzervallei heeft tot doel een kwalitatieve, duurzame, diverse en geïntegreerde bovenlokale cultuurwerking uit te bouwen, te stimuleren en te optimaliseren; en cultuurparticipatie te bevorderen en te versterken. Hiervoor focust de IGS IJzervallei op de ontwikkeling en verspreiding van praktijken van culturele organisaties die een werkend antwoord kunnen bieden in de bovenlokale context. De projectvereniging IJzervallei vervult een regisseursrol als "verbinder, facilitator en verduurzamer" van het bovenlokale culturele veld.

De gemeentebesturen financieren de projectvereniging jaarlijks met minimaal € 1,3 per inwoner.

Als bijlage de statuten van de nieuwe projectvereniging IJzervallei.

Regelgeving

Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Decreet bovenlokale cultuurwerking van 15 juni 2018.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

De gemeenteraad keurt de statuten van de projectvereniging 'IJzervallei' goed, de projectvereniging wordt opgericht vanaf 01.01.2020 tot 31.12.2025.

OMGEVING

GEMEENTELIJK PATRIMONIUM

9. Aankoop private grond ifv renovatie sporthal - schattingsverslag Nieuwstraat 40

Voorwerp en motivering

Het CBS vroeg een schattingsverslag voor de aankoop van een stuk private grond in de Nieuwstraat 40 8690 Alveringem om de gevelisolatie te kunnen plaatsen van de sporthal Rethorica.

Landmeter Eddy Ameloot voerde de schatting uit, de nodige opmetingen en de pre-cadastratie.

De prijs per m² is geschat op € 150.

De eigenaar en de perceelsgegevens zijn als bijlage opgenomen bij dit besluit.

Er wordt aangenomen dat er nog voorbereidende werken nodig zijn om de muur vrij te maken, waardoor de eigenaar extra hinder zal ondervinden.

Regelgeving

Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Omzendbrief 019/3 KB/ABB van 3 mei 2019 over transacties van onroerende goederen door lokale en provinciale besturen en door besturen van de erkende erediensten.

Met 12 stemmen voor (Sylvie Thieren, Gerard Liefvooghe, Jacques Blanckaert, Kris Laleman, Johan Albrecht, Karolien Avonture, Gerda Butaye, Wilfried Laureys, Ignace Decroos, Dries Decorte, Bart Niville, Astrid Dewilde), 3 stemmen tegen (Philip Ameloot, Marnik Vandenbroucke, Jean-Pierre Mouton), 2 onthoudingen (Bart Coppein, Emma Breyne)

Besluit

De gemeenteraad koopt de grond aan tegen de onderhandelde prijs van € 2.500 op basis van het schattingsverslag en binnen de toegestane afwijkingsmogelijkheden om een onteigeningsprocedure te vermijden.

De afdeling vastgoedtransacties zal de verkoop afronden voor het lokaal bestuur.

NUTSVOORZIENINGEN

10. Openbare verlichting - Fluvius - Licht als dienst - Verledding

Voorwerp en motivering

De gemeente Alveringem neemt voor de activiteit distributienetbeheer elektriciteit en gas deel aan de opdrachthoudende vereniging GASELWEST.

Sinds eind 2004 behoren de openbare verlichtingsnetten en -aansluitingen tot de eigendom van de distributienetbeheerders. De exploitatie van de openbare verlichting maakt als openbaredienstverplichting deel uit van de activiteit 'Netbeheer elektriciteit'. De exploitatiekosten, met uitzondering van de materiaalkosten hieraan verbonden, kunnen hierdoor worden opgenomen in het distributienettarief.

De activiteiten met betrekking tot de openbare verlichting die niet onder deze openbaredienst-verplichting vallen (bv. renovatiewerken), worden beschouwd als een nevenactiviteit. Dit is een niet-gereguleerde activiteit waarvoor een vergoeding aan kostende prijs wordt aangerekend aan de deelnemers.

De deelnemers van GASELWEST hebben in 2004 naar aanleiding van de overname (aankoop) door de distributienetbeheerder van de openbare verlichtingsnetten via gemeenteraadsbesluit de beheersoverdracht rond de activiteit openbare verlichting herbevestigd/beslist. Statutair werd ingeschreven dat deze beheersoverdracht voor de exploitatie van de openbare verlichting geldt voor de volledige duur van de aansluiting en dat de beheersoverdracht voor de nevenactiviteit openbare verlichting steeds herroepbaar is.

Steden en gemeenten staan voor grote uitdagingen op het vlak van de openbare verlichting, milieu, energiebesparing, kostenefficiëntie en Smart City. Er is de snelle technologische evolutie op het vlak van de verlichtingstoestellen en hun aansturing. Lokale besturen krijgen tal van mogelijkheden om gegevens te verzamelen waarmee ze hun beleid beter kunnen afstemmen op de behoeften en vragen van hun burgers, het lokale bestuur zelf, de overheid en ondernemingen. Daarnaast hebben de lokale besturen zich via de burgemeestersconvenanten geëngageerd tot doelstellingen op het vlak van energie-efficiëntie en CO2-besparing.

Als werkmaatschappij voor de netbeheerders in dienst van de lokale besturen wil Fluvius System Operator (hierna 'Fluvius') een actieve ondersteuning aanbieden bij de uitwerking van een beleid op maat op vlak van milieu, verlichting en Smart City-infrastructuur (de netten, steunen en erop geïnstalleerde applicaties).

De raad van bestuur van GASELWEST heeft in zitting van 08 mei 2019 het reglement 'Fluvius Openbare verlichting en diensten door de distributienetbeheerders aan lokale besturen' goedgekeurd. Dit reglement wordt toegevoegd als bijlage bij dit gemeenteraadsbesluit, waarvande tekst primeert op onderstaande samenvatting. Het reglement kan als volgt worden samengevat:

1.1 Scope: verlichtingstoestellen, lichtbronnen en steunen van openbare verlichting

Er wordt voorgesteld om de per 1 juli 2019 bestaande verlichtingstoestellen, lichtbronnen en steunen openbare verlichting in te brengen bij de distributienetbeheerder.

Het betreft in het bijzonder verlichtingstoestellen, lichtbronnen en steunen openbare verlichting die zich situeren op of langs de openbare weg of op terreinen die publiek toegankelijk zijn en die toebehoren aan de stad/gemeente zelf, met name:

- functionele verlichting, waarbij de functie het verlichten is van wegen, oversteekplaatsen, fiets- en wandelpaden, tunnels, waterlopen en pleinen met uitzondering van de installaties in het beheer van het Agentschap voor Wegen en Verkeer.
- bakenverlichting, waarvoor het uitgestraalde licht van het verlichtingstoestel zelf dienst doet als 'optical guidance'.
- monumentverlichting, waarvan de functie het verhogen is van de esthetische waarde van monumenten (gebouw, standbeeld, kunstwerk, ...) en ondersteuning geeft aan taken van de functionele verlichting. Het te verlichten monument moet gelegen zijn langs een openbare weg of plein.
- straatmeubilairverlichting, zijn aparte verlichtingsinstallaties in/op straatmeubilair (fietsenstalling, zitbanken, vuilbakken, wegwijzers, ...) en die eigendom zijn en in beheer van de gemeente.

De lokale besturen kunnen ook de openbare verlichting van semi-openbare ruimten en hun netten inbrengen. Dit na risicoanalyse en het in overeenstemming brengen van de installaties aan de geldende wetgeving en regels en waarvan de inbreng op projectbasis gebeurt. Dit betreft:

- Openbare terreinverlichting, de verlichting van terreinen die (tijdens openingsuren) vrij toegankelijk zijn voor het publiek (containerpark, begraafplaats, sportterreinen zoals voetbalvelden, atletiekpiste, Finse piste, ...) en die eigendom zijn van de gemeente.
- Architecturale verlichting, waarvan de functie het verhogen is van de esthetische waarde van monumenten (gebouw, standbeeld, kunstwerk, ...). Het te verlichten monument moet gelegen zijn langs een openbare weg of plein. De verlichting vereist een aparte studieopdracht (specifieke lichtstudie en technisch ontwerp) door een lichtarchitect.

Er kan worden geopteerd om het energieverbruik mee deel te laten uitmaken van het aanbod.

Worden buiten de scope gehouden:

- de feestverlichting (toestellen en overspanningen en tijdelijke netten) en de binnenvlichting (verlichting binnen in de gemeentegebouwen waarvan de te verlichten ruimte in zijn algemeenheid uitgebaat wordt door de gemeente).
- de verkeersregelsystemen (het al dan niet branden van de verlichting beïnvloedt de wegcode), tenzij hier al een overeenkomst voor bestaat.
- de stand-alonesystemen (geen DNB-netvoeding) en de ruimten van de gemeenten in concessie van andere partijen (de te verlichten ruimte wordt uitgebaat door een derde partij waarvoor de gemeente tijdens de looptijd van de concessie-overeenkomst niet instaat voor de verlichting).

Worden in beginsel ook buiten scope van het reglement gehouden:

- de applicaties die zich al op de steunen bevinden (bv. camera's, sensoren en verkeersgeleidingsinstallaties voor Smart City-toepassingen). Hiervoor kunnen evenwel aparte afspraken worden gemaakt.

- 'klassieke' applicaties die zich vandaag op de steunen bevinden (bv. verkeers- en signalisatieborden, bloembakken en vaandels).

1.2 Inbreng: maximum 25% van de inbrengwaarde in cash en minimum 75% van de inbrengwaarde in OV-aandelen

Voor de inbreng van de bestaande verlichtingstoestellen, lichtbronnen en steunen openbare verlichting in de distributienetbeheerder gebeurt een waardering van deze installaties. De inbrengwaarde wordt bepaald aan de hand van de economische nieuwwaarde van de steunen en armaturen en is gebaseerd op een gedetailleerde inventaris op datum van toetreding.

De vergoeding van de inbrengwaarde gebeurt:

- een deel in cash (max. 25 percent van de inbrengwaarde);
- een deel in nieuw te creëren niet-stemgerechtigde en niet-dividendgerechtigde OV-aandelen (min. 75 percent van de inbrengwaarde). Op de buitengewone algemene vergadering van december ek. zal hiervoor een voorstel van statutenwijziging ter goedkeuring worden voorgelegd.

Jaarlijks zal de raad van bestuur van de distributienetbeheerder aan de betrokken gemeenten/steden de opbrengsten en kosten verrekenen via het resultaat.

Op vraag van het lokale bestuur kunnen hier diensten zoals lichtplannen, het energieverbruik als onderdeel van 'licht als dienstverlening',... aan toegevoegd worden.

Na inbreng komen alle nieuwe investeringen dus ten laste van de DNB en in haar volle eigendom als activa.

De overgenomen installaties zullen over een periode van maximum twaalf jaar afgeschreven worden, gezien het plan om de verleding van Vlaanderen ten laatste tegen 2030 uit te voeren. De afschrijvingen van het gedeelte in cash zullen volgens dit ritme verrekend worden.

1.3 Dienstverlening na overdracht

1.3.1 Meerjarig investeringsplan/-budget

Deze investeringen voor de bestaande en voor de toekomstige verlichtingstoestellen, lichtbronnen en steunen openbare verlichting zijn geënt op de vaststellingen en vooruitzichten zoals opgenomen in het (door de betrokken gemeente/stad en de distributienetbeheerder overeengekomen) meerjarig investeringsplan openbare verlichting (op basis van lichtplan of masterplan openbare verlichting) en worden geconcretiseerd binnen het door de distributienetbeheerder opgemaakte reglement. Indien gewenst, zullen er bij het investeringsmeerjarenplan ook doelen bepaald worden zoals onder meer m.b.t. het effect van de investeringen op energieverbruik en CO₂-uitstoot.

Als een gemeente/stad wenst om versneld de masterplannen te realiseren en hiervoor bijkomende investeringsmiddelen nodig zijn, kan de gemeente/stad overwegen om middels een tussenkomst deze bijkomende investeringsmiddelen te voorzien en kan er samen onderzocht worden hoe dit kan gerealiseerd worden (bv. aannemerscapaciteit).

De bepaling van de prestatie-eisen en brandprogramma's (dimmen, doven, enz.) blijft de bevoegdheid van de individuele steden/gemeenten. De steden/gemeenten bepalen dus het ritme en de locatie waar er een aanpassing/investering nodig is om aan deze eisen te voldoen.

De overeengekomen meerjarenplannen worden minstens eenmaal per jaar verfijnd en omgezet in een concreet jaaractieplan waarvoor de Raad van Bestuur van de DNB jaarlijks een maximaal budget (jaar X) goedkeurt voor het geheel van haar toegetreden steden/gemeenten dat besteed wordt op basis van de door de steden/gemeenten goedgekeurde lichtplannen of masterplannen.

Als het budget op het niveau van de DNB ontoereikend is voor de realisatie van de

goedgekeurde masterplannen van de toetredende lokale besturen gebeurt een proratering van het budget, enerzijds in functie van het aantal lichtpunten van de betrokken deelnemers, zoals opgenomen in de asset databank van de distributienetbeheerder, en anderzijds in functie van de realisatietermijn zoals opgenomen in de masterplannen.

Het eventueel saldo van het budget worden overgedragen en bij voorrang besteed binnen het budget voor het daaropvolgende jaar.

De distributienetbeheerder biedt een ruime keuze van (standaard)materialen aan via de jaarlijks vastgelegde catalogus.

De door de raad van bestuur vastgelegde en goedgekeurde beleidsregels en principes zoals preventieve en curatieve vervangingen blijven van toepassing.

1.3.2 Inzet van de door de Fluvius beheerder infrastructuur voor toepassingen Smart City

Fluvius wil lokale besturen ondersteunen om hun Smart City-infrastructuur (netten, installaties, steunen, ...) maximaal te valoriseren. De ondersteuning bestaat uit het beheer van de overeenkomsten met operatoren (bv. telecom) die gebruik willen maken van deze infrastructuur. Fluvius zal ervoor zorgen dat de installatie van applicaties (bv. camera's, sensoren, verkeersgeleiding, telecominstallaties, ...) en aansluiting op de netten veilig en correct uitgevoerd worden.

1.3.3 Rapportering

Het lokale bestuur krijgt periodiek diverse rapporteringen (stand van zaken van het overeengekomen actieplan, effecten ervan op het energieverbruik en de CO2-uitstoot, investeringen en onderhoud, nieuwe trends, specifieke Fluvius-projecten m.b.t. openbare verlichting en Smart City-infrastructuur,...).

2. Financiële gevolgen

Het ingeschatte investeringsbedrag voor de periode 2019-2030 bedraagt € 587.505. De detailweergave is opgenomen in het document in bijlage.

Een wijziging in de indeling in deelruimtes en/of toekenning van technische fiches heeft impact op de in bijlage opgenomen simulatie aantal kWh en investeringskost.

Alle aan de akte verbonden kosten zijn ten laste van GASELWEST.

Ise Malfait gaf op 26 augustus 2019 een financiële toelichting over het aanbod van Fluvius: licht als dienst. Fluvius neemt op deze manier het lichtnet over van de gemeente deels cash, deels in aandelen.

De financiële berekening duidt op een cashvoordeel van € 252.532 ten gunste van het lokaal bestuur ten opzicht van zelf investeren in het lichtnet.

Het overstappen naar licht als dienst, geeft als bijkomend voordeel dat de volledige verleding kan plaatsvinden gedurende de eerstkomende zes jaar.

Regelgeving

Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Kennis te nemen van het reglement 'Fluvius Openbare verlichting en diensten door de distributienetbeheerders aan lokale besturen', zoals opgesteld en goedgekeurd door de Raad van Bestuur van GASELWEST in zitting van 08 mei 2019.

Zijn goedkeuring te hechten aan de beheersoverdracht inzake de verlichtingstoestellen, lichtbronnen en steunen en desgevallend de semi-openbare verlichtingsinstallaties, daaraan verbonden de automatische overdracht van de eigendom van de in de toekomst nog op te

richten verlichtingstoestellen, lichtbronnen en steunen en desgevallend de semi-openbare verlichtingsinstallaties.

En bijgevolg tevens zijn goedkeuring te hechten aan de uitbreiding van de huidige aansluiting van de stad/gemeente bij de opdrachthoudende vereniging GASELWEST voor de activiteit openbare verlichting (verlichtingstoestellen, lichtbronnen en steunen) en diensten als onderdeel van 'licht als dienstverlening' en zo deel te nemen aan het aanbod Fluvius Openbare verlichting (inclusief het energieverbruik van de openbare verlichting) en de opdrachthoudende vereniging te verzoeken om de 'aanvaarding van de uitbreiding van deze aansluiting' voor te leggen aan de eerstvolgende algemene vergadering.

De inbreng die de gemeente heeft gedaan overeenkomstig de statuten van GASELWEST uit te breiden wat betreft:

- de verlichtingstoestellen, lichtbronnen en steunen;
- de semi-openbare verlichtingsinstallaties die voldoen aan de vereisten die zijn weergegeven in het reglement.

De verlichtingstoestellen, lichtbronnen en steunen - op basis van een inventariswaarde 31 december 2018 - tegen een inbrengwaarde van € 56.697 in cash (zijnde 25% van de inbrengwaarde) en € 170.090 in OV-aandelen (zijnde 75% van de inbrengwaarde) in te brengen bij de opdrachthoudende vereniging GASELWEST.

De inbreng van de semi-openbare verlichting gebeurt op projectbasis na risicoanalyse en na het in overeenstemming brengen van de installaties aan de geldende wetgeving en regels.

De inbrengwaarde wordt bepaald aan de hand van de economische nieuwwaarde van de steunen en armaturen en is gebaseerd op een gedetailleerde inventaris (voor inbrengen die gebeuren in de loop van 2019 zal dit wat betreft de voorafgaande actuele raming de inventaris zijn op 31 december 2018, waarna deze zal geactualiseerd worden ifv de effectieve datum van toetreding).

Deze beslissing gebeurt onder de opschortende voorwaarde van het verkrijgen van een ruling wat de vennootschapsbelasting betreft.

Tevens zal de distributienetbeheerder het nodige doen om de vereiste vennootschapsrechtelijke formaliteiten te vervullen die een inbreng met zich meebrengt en om de statuten dienovereenkomstig aan te passen.

De voorzitter van de gemeenteraad en algemeen directeur aan te duiden om als gevolmachtigde van de gemeente de authentieke akte te ondertekenen alsook de hypotheekbewaarder vrij te stellen van het nemen van een ambtshalve inschrijving bij het overschrijven van de inbrengakte.

Het college van burgemeester en schepenen voert deze beslissing uit en bezorgt ze aan het secretariaat van de opdrachthoudende vereniging GASELWEST, (in pdf-versie) uitsluitend via e-mailadres vennootschapssecretariaat@fluvius.be.

Wouter Accou
algemeen directeur

Sylvie Thieren
voorzitter gemeenteraad