

Zitting van 28 november 2019

Aanwezig:	Sylvie Thieren, voorzitter OCMW-raad Gerard Liefoghe, burgemeester Jacques Blanckaert, Kris Laleman, Johan Albrecht, schepenen Karolien Avonture, voorzitter BCSD Gerda Butaye, Philip Ameloot, Marnik Vandenbroucke, Jean-Pierre Mouton, Ignace Decroos, Bart Coppein, Dries Decorte, Emma Breyne, Bart Niville, Astrid Dewilde, OCMW-raadsleden Wouter Accou, algemeen directeur
Verontschuldigd:	Wilfried Laureys, OCMW-raadslid
Afwezig:	

OPENBAAR

ALGEMENE ORGANISATIE

INTERGEMEENTELIJKE SAMENWERKING

1. GBO Westhoek-Houtland - Goedkeuring overeenkomst, beherende gemeente, engagementsverklaring en faciliterende partner

Voorwerp en motivering

Het decreet lokaal sociaal beleid van 2018 diept de realisatie van het geïntegreerd breed onthaal uit in functies en werkingsprincipes. Het stelt dat het lokaal bestuur werk moet maken van een maximale toegankelijkheid van de lokale sociale hulp- en dienstverlening voor de bevolking en daarbij bijzondere aandacht moet besteden aan het bestrijden van onderbescherming. Het lokaal bestuur krijgt de regierol toegewezen en moet een samenwerkingsverband Geïntegreerd Breed Onthaal (GBO) realiseren, dat minstens het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (OCMW), het erkende centrum voor algemeen welzijnswerk (CAW) en de erkende diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen (DMW) omvat.

Daarnaast wordt het realiseren van een samenwerkingsverband GBO benoemd als een Vlaamse beleidsprioriteit in het kader van lokaal sociaal beleid voor de lokale beleidscyclus 2020-2025. Dit besluit van de Vlaamse Regering bepaalt de subsidievoorwaarden, verbonden aan deze Vlaamse beleidsprioriteit. In kader daarvan lanceerde het departement welzijn, volksgezondheid en gezin een projectoproep geïntegreerd breed onthaal Lokaal Sociaal Beleid – 2019.

De projectoproep stelde dat lokale besturen voor de voorbereidende fase van de Vlaamse beleidsprioriteit 'het realiseren van de functies en werkingsprincipes van een samenwerkingsverband Geïntegreerd Breed Onthaal' voor de periode 1 juni 2019 – 31 december 2019 een subsidie konden aanvragen zodat vanaf 1 januari 2020 de functies en werkingsprincipes van het Geïntegreerd Breed Onthaal daadwerkelijk in de praktijk kunnen worden gebracht.

Het decreet lokaal sociaal beleid vermeldt in artikel 9 dat het lokaal bestuur het geïntegreerd breed onthaal ook kan realiseren in samenwerking met andere lokale besturen.

De DVV Westhoek – m.b. het welzijnsplatform diende een projectaanvraag in voor kernpartners actief binnen de Eerstelijnszones Westhoek, Westkust&Polder en Houtland&Polder (met in het bijzonder Koekelare en Kortemark). Dit dossier werd goedgekeurd en de DVV Westhoek ontvangt een subsidie van € 43.750 voor de periode juni – december 2019. Deze middelen worden in het najaar van 2019 besteed aan de doorstart van het samenwerkingsverband GBO Westhoek-Houtland. Er volgde begin september een tweede subsidieoproep GBO MJP 2020-2025. Daarin wordt gesteld dat intergemeentelijke samenwerkingsverbanden GBO van meer dan 200.000 inwoners gedurende de beleidscyclus 2020-2025 een jaarlijkse subsidie kunnen ontvangen van € 75.000 voor personeels- en werkingskosten. Vanaf 2020 dient de intekening op de Vlaamse Beleidsprioriteit *‘het realiseren van de functies van het geïntegreerd breed onthaal’* echter te gebeuren via de strategische meerjarenplanning BBC/DR van elk participierend lokaal bestuur en dit door de acties die daaromtrent worden opgezet, te koppelen aan de deelrapportagecode (WVG200/2). Daarnaast moet elke participerende kernpartner ook de engagementsverklaring én partnerovereenkomst goedkeuren.

De DVV Westhoek kan de subsidie GBO MJP 2020-2025 niet meer zelf aanvragen. Één lokaal bestuur moet optreden als beherende gemeente van het samenwerkingsverband GBO omdat de rapportage m.b.t. realisaties binnen het Samenwerkingsverband verloopt via de BBC.

Het departement WVG stelde dat de DVV Westhoek wel verder kan optreden als bovenlokale procesbegeleider/ faciliterende partner en ook daarvoor de nodige middelen v/h aanvragend bestuur doorgestort kan krijgen. Het visibel maken van deze samenwerking kan door DVV Westhoek -naast de lokale besturen en de andere (kern)actoren- op te nemen in de bij te voegen engagementsverklaring en partnerovereenkomst.

Verwijzingsdocumenten:

- de e-mail van 04.09.2019 van het departement welzijn, volksgezondheid en gezin (WVG) - afdeling Welzijn en samenleving met daarin het document aanvraag subsidies GBO MJP 2020-2025 en een engagementsverklaring GBO MJP 2020-2025
- de overeenkomst tussen de samenwerkende kernpartners van het samenwerkingsverband GBO Westhoek-Houtland

Regelgeving

Artikel 84§1 van het decreet lokaal bestuur.

Het decreet Lokaal Sociaal Beleid van 09.02.2018.

Het besluit van de Vlaamse Regering over het lokaal sociaal beleid.

De omzendbrief WVG 2018/01 over lokaal sociaal beleid van 26.10.2018.

Besluit

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de overeenkomst tussen de samenwerkende kernpartners van het samenwerkingsverband GBO Westhoek-Houtland met bijhorend actieplan goed en neemt de acties op in de BBC via de deelrapportagecode WVG200/2.

De raad voor maatschappelijk welzijn gaat er mee akkoord dat gemeente Houthulst voor de samenwerking GBO Westhoek-Houtland optreedt als aanvragend bestuur en beherende gemeente ten opzichte van de Vlaamse Overheid.

De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de engagementsverklaring i.k.v. de Vlaamse Beleidsprioriteit inzake het realiseren van de functies van een samenwerkingsverband Geïntegreerd Breed Onthaal MJP 2020-2025 goed en gaat akkoord dat de DVV Westhoek

optreedt als faciliterende partner en contactpersoon van het samenwerkingsverband GBO Westhoek-Houtland.

2. Dienstenbedrijf Sapo - aanduiding 2 afgevaardigden

Voorwerp en motivering

Bij het ontbinden van het Plaatselijk Werkgelegenheidsagentschap van Alveringem (PWA) werden de aandelen van PWA in dienstenbedrijf SAPO overgedragen aan het OCMW van Alveringem.

De voorzitter van de CVBA Dienstenbedrijf Sapo vraagt het bestuur om 2 afgevaardigden aan te duiden die voor het OCMW zullen optreden op de eerstvolgende algemene vergadering van de CVBA Sapo.

De Raad van Bestuur van de CVBA Dienstenbedrijf Sapo stelt voor om voor eind 2019 een buitengewone algemene vergadering bijeen te roepen van de vennootschap met onder meer de volgende agendapunten:

- De benoeming van een nieuwe Raad van Bestuur van CVBA Dienstenbedrijf Sapo.
- De vervroegde onderwerping van de vennootschap aan de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen, alsook de aanneming van nieuwe statuten conform het nieuwe aandelenbezit en het nieuwe Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen.
- De goedkeuring en aanvaarding van de nieuwe vennoten (= de respectievelijke OCMW's) van de CVBA Dienstenbedrijf Sapo.

De raad voor maatschappelijk welzijn duidt twee afgevaardigden aan. De vertegenwoordiging geldt voor de gehele legislatuur.

Kandidaat eerste afgevaardigde:

- Karolien Avonture
- Bart Niville

Na geheime stemming behaalt Karolien Avonture 9 stemmen en Bart Niville 7 stemmen.

Kandidaat tweede afgevaardigde:

- Katrien Maes
- Emma Breyne

Na geheime stemming behaalt Katrien Maes 9 stemmen en Emma Breyne 7 stemmen.

Regelgeving

Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Het huishoudelijk reglement van de raad voor maatschappelijk welzijn.

Besluit

Karolien Avonture en Katrien Maes aan te duiden als afgevaardigden voor de periode van nu tot het einde van de legislatuur in 2024.

ORGANISATIEBEHEERSING

3. Goedkeuren algemeen kader organisatiebeheersing

Voorwerp en motivering

Het decreet Lokaal Bestuur definieert organisatiebeheersing als het geheel van maatregelen en procedures om een redelijke zekerheid te verschaffen dat de organisatie:

1. de vastgelegde doelstellingen bereikt en de risico's om deze te bereiken kent en beheerst
2. de wetgeving en procedures naleeft
3. over betrouwbare financiële en beheersrapportering beschikt
4. op een effectieve en efficiënte wijze werkt en de beschikbare middelen economisch inzet
5. de activa beschermt en fraude voorkomt

Het is de algemeen directeur die - in overleg met het managementteam - het systeem voor organisatiebeheersing vaststelt en het algemene kader hiervan ter goedkeuring voorlegt aan de raad. De algemeen directeur is bovendien verantwoordelijk voor de organisatiebeheersing en rapporteert hierover jaarlijks aan het politieke niveau.

Op 1 januari 2014 werd het Agentschap Audit Vlaanderen opgericht dat zowel audits uitvoert bij de lokale besturen als bij de Vlaamse administratie. Audit Vlaanderen heeft de 'leidraad organisatiebeheersing voor lokale besturen' uitgewerkt die gebruikt kan worden als zelfevaluatie-instrument. Het is dus een instrument waarmee lokale besturen zelf kunnen onderzoeken waar ze staan op het vlak van organisatiebeheersing voor wat betreft de management- en ondersteunende processen. De resultaten van de zelfevaluatie geven de organisatie op dit vlak een beeld van waar ze goed zit en waar ze verder op moet inzetten. Voor Audit Vlaanderen is de leidraad het referentiekader bij het uitvoeren van organisatie-audits.

De algemeen directeur stelt voor om de 'leidraad organisatiebeheersing voor lokale besturen' te gebruiken als algemeen kader voor het organisatiebeheersingssysteem.

Omwille van de sterke samenwerking tussen gemeente en OCMW opteren we voor een uniform kader voor beide besturen.

Het algemeen kader voor het organisatiebeheersingssysteem, met daarin de keuze voor de leidraad organisatiebeheersing lokale besturen, de periodiciteit en de wijze waarop de organisatie haar werking zal evalueren en de manier en timing van rapporteren aan het politieke niveau, is toegevoegd als bijlage.

Dit algemeen kader voor het organisatiebeheersingssysteem werd positief geadviseerd door het gemeenschappelijk managementteam op 26 september 2019 en door het college van burgemeester en schepenen en het vast bureau op 4 november 2019.

Regelgeving

De beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 26 april 2017 over de goedkeuring van het algemeen kader organisatiebeheersing.

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, en latere wijzigingen, meer bepaald artikel 78 over de bevoegdheden van de raad voor maatschappelijk welzijn en artikels 217 tot en met 220 over organisatiebeheersing.

Besluit

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

De raad voor maatschappelijk welzijn gaat akkoord met het algemeen kader voor organisatiebeheersing, toegevoegd als bijlage.

De algemeen directeur rapporteert jaarlijks over het organisatiebeheersingssysteem aan het college van burgemeester en schepenen, de gemeenteraad, de raad voor maatschappelijk

welzijn en het vast bureau bij de vaststelling van de jaarrekening door bespreking van de verbeteractiefiche.

Dit algemeen kader voor organisatiebeheersing vervangt het kader goedgekeurd door de raad voor maatschappelijk welzijn op 26 april 2017.

4. Auditopdracht 2019 lokaal bestuur Alveringem

Voorwerp en motivering

De opdracht van Audit Vlaanderen 2019 in het lokaal bestuur Alveringem is afgelopen.

Het MAT bezorgde haar opmerkingen waarmee het rapport nu definitief is en ter kennis wordt gegeven aan de raad voor maatschappelijk welzijn.

Het auditrapport is als bijlage bij dit besluit gevoegd.

Regelgeving

Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van het auditrapport en de vier aanbevelingen van Audit Vlaanderen aan het lokaal bestuur.

SOCIALE DIENST

SAMENWERKINGSVERBANDEN

5. Nestor - Toekomst - Samenwerking Lo-Reninge en Vleteren

Voorwerp en motivering

De samenwerking van Dorpsdienst Nestor, eindigt in zijn huidige vorm op 01.02.2020.

Vleteren, Lo-Reninge en Alveringem willen de dienstverlening aan de burgers verder zetten, samen met de vrijwilligers.

Er is een functie- en taakomschrijving opgemaakt.

De besturen zijn informeel akkoord om de dienstverlening onder te brengen bij de DVV Westhoekoverleg. De rechtspositieregeling van de DVV moet nog aangepast worden. In principe kan de DVV aanwerven begin januari 2020.

Om de continuïteit van de dienstverlening te garanderen, wil lokaal bestuur Poperinge de Nestorwerking verder zetten tot de DVV zelfstandig verder kan.

Er is een onderling akkoord nodig voor het verder zetten van de dienstverlening en de overdracht naar DVV. Dit is de bevoegdheid van de raad voor maatschappelijk welzijn.

De financieel directeur heeft een ontwerp budget gemaakt voor de samenwerking.

Regelgeving

Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Besluit

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

De raad voor maatschappelijk welzijn is akkoord om de Nestorwerking verder te zetten, samen met Vleteren, Lo-Reninge en Alveringem onder de DVV Westhoekoverleg.

De raad voor maatschappelijk welzijn geeft goedkeuring om een akkoord af te sluiten met Poperinge om de overgangsperiode vlot te laten verlopen.

VARIA

6. Kennisgeving van een tussenkomst van de toezichthoudende overheid

Voorwerp en motivering

Kennisgeving volgens de omzendbrief KB/ABB 2018/4 over het bestuurlijk toezicht en de bekendmakingsplicht in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en het Provinciedecreet van 9 december 2005.

Alle besluiten en opmerkingen van de toezichthoudende overheid moeten altijd ter kennis gebracht worden op de eerstvolgende vergadering van de OCMW-raad.

- Brief van 4 oktober 2019

Besluit

Wouter Accou
algemeen directeur

Sylvie Thieren
voorzitter OCMW-raad